



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 23 ЯНВ 2019 № 02-13/9  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания А.В. Новиковым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

ес



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**НОВИКОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-56-47, факс: (8182) 28-56-47, e-mail: [kprf@aosd.ru](mailto:kprf@aosd.ru)

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года № \_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Архангельского  
областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Новикова Александра Владимировича.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

А.В. Новиков

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
26.09.2018  
Вх. № 137/54  
71

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве»**

**Статья 1.**

Пункт 3 статьи 15 областного закона от 20 декабря 2006 года № 297-14-ОЗ «О пчеловодстве» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 14; 2009, № 2; 2013, № 41, 2; 2014, № 12) исключить.

**Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту областного закона

### «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве»

Архангельская область – самый северный регион, где разводятся пчелы. Условия для пчеловодства в Архангельской области не самые лучшие. Длительный безоблетный период, суровая зима, короткое лето, снег тает в апреле, в мае часто бывают заморозки. Главный медосбор в июле и продолжается 2 – 3 недели, часто прерывается из-за дождей, похолоданий или засухи. В августе медосбора уже нет.

Планом породного районирования в Архангельской области разрешено разводить только среднерусскую породу пчел. Что и неудивительно, учитывая климатические условия. Районированная в нашей области среднерусская порода пчел выделяется среди пчел других пород уникальными качествами. Это самые крупные пчелы, а поэтому продуктивные на медосборе. Они переносят продолжительную зимовку и устойчивы к болезням.

Тем не менее в область постоянно идет приток маток и пчел южных пород – кавказских и карпатских. В итоге пчелы на юге Архангельской области сильно метизированы. Исследование 2010 года, при котором была обследована пятая часть пасек юга Архангельской области, показало, что чистопородных пчел на пасеках нет. Пчелы по морфометрическим признакам включали в себя признаки среднерусской, карпатской, желтой кавказской пчелы. Пчелы таких помесей, как и привозные пчелы, относительно миролюбивы, но имеют ряд недостатков, плохо зимуют – зачастую потери пасек достигают 70 % (зимний отход пчелосемей среднерусской породы составляет 0 – 10 %), склонны к пчелиному воровству, поражаются гнильцами, сильно роятся.

В целях сохранения среднерусской породы пчел районные общества пчеловодов инициировали принятие областного закона «О пчеловодстве». Но статья 15 областного закона «О пчеловодстве» необоснованно дополнена пунктом 3 в формулировке: «завоз в область пчел «иных» пород осуществляется в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями». Такая трактовка пункта 3 не является научно-правовой, т.к.:

1. Завоз в область пчел «иных» (разных) пород – это многопородное пчеловодство, что противоречит научной концепции закона.

2. В федеральном законе от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарно-санитарные требования по контролю за породами перевозимых пчел отсутствуют. Ветслужба контролирует только эпизоотическое состояние пчелосемей (болезни пчел) независимо от породы завозимых пчел.

Таким образом, необходимо исключить пункт 3 статьи 15 областного закона «О пчеловодстве» в целях сохранения среднерусской породы пчел для дальнейшего развития пчеловодства в Архангельской области.

Депутат областного  
Собрания депутатов



А.В. Новиков



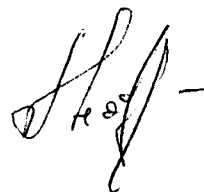
## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта областного закона**

### **«О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат  
областного Собрания



А.В. Новиков

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**областных законов и иных нормативных правовых актов**  
**Архангельской области, отмены или изменения которых потребует**  
**принятие областного закона «О внесении изменения в статью 15**  
**областного закона «О пчеловодстве»»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат  
областного Собрания



А.В. Новиков

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва ( сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменения в статью 15  
областного закона «О пчеловодстве»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (            сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                    2019 г. №

Об областном законе «О внесении  
изменения в статью 15 областного закона  
«О пчеловодстве»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 11 января 2019 года № \_\_\_\_\_  
на № пз7/54 от 26 декабря 2018 года

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов А.В. Новиковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается исключить пункт 3 статьи 15 областного закона от 20 декабря 2006 года № 297-14-ОЗ «О пчеловодстве» (далее – Областной закон).

Согласно пояснительной записке к Проекту исключение указанного положения Областного закона необходимо в целях сохранения среднерусской породы пчел для дальнейшего развития пчеловодства в Архангельской области.

В этой связи необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 3 Областного закона одним из основных понятий, применяемых в Областном законе, является план породного районирования пчел – документ, научно подтверждающий размещение пород пчел, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства СССР от 22 января 1979 года № 32, согласно которому на территории Архангельской области размещается среднерусская порода пчел.

В абзаце первом пункта 2 статьи 15 Областного закона закреплено, что юридические и физические лица должны завозить, размещать и содержать популяции медоносных пчел, которые предусмотрены планом породного районирования пчел.

Предлагаемым к исключению пунктом 3 статьи 15 Областного закона предусмотрено, что завоз в Архангельскую область пчелиных семей и пчелиных маток иных пород, а также размещение на территории Архангельской области кочевых пасек из других регионов осуществляются в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями.

Вместе с тем указанной нормой не определяется (запрещается или разрешается) завоз пчел на территорию Архангельской области, а закрепляется

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
14.01.2019 г.  
Вх.№ 01-02/6

положение, что завоз пчел других пород, равно как и размещение на территории Архангельской области кочевых пасек из других регионов, регулируется ветеринарно-санитарными требованиями.

Согласно части 1 статьи 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарные правила (правила в области ветеринарии) являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для исполнения физическими лицами и юридическими лицами требования в том числе при оформлении ветеринарных сопроводительных документов.

Пчелы включены в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (группа 01 «Живые животные» (живые животные прочие) Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 648 (далее – Перечень).

В соответствии со статьей 2.3 указанного закона Российской Федерации форма и порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары из Перечня устанавливаются Ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 27 декабря 2016 года № 589.

Указанные ветеринарные правила разработаны в целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции и животных, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – подконтрольные товары), подтверждения эпизоотического благополучия территорий, мест производства подконтрольных товаров по заразным болезням животных, в том числе болезням, общим для человека и животных, и обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности на них.

Таким образом, завоз на территорию Архангельской области (перемещение) пчел регулируется ветеринарным законодательством.

Размещение же партии вновь завозимых пчел урегулировано пунктом 1.12 ветеринарно-санитарных правил содержания пчел, утвержденных Главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 15 декабря 1976 года.

В связи с этим полагаем, что пункт 3 статьи 15 соответствует законодательству Российской Федерации и его исключение из Областного закона не приведет к цели, обозначенной в пояснительной записке к Проекту.

Вместе с тем, исключение рассматриваемой нормы из Областного закона не повлечет каких-либо юридических последствий, поскольку содержащиеся в ней положения урегулированы ветеринарно-санитарными требованиями.

Установление же запрета на завоз иных пород пчел на территорию Архангельской области будет противоречить статье 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», закрепившей запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) в том числе органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров (пункт 3 части 1 статьи 15 указанного федерального закона).

Кроме того, согласно абзацу второму пункта 5 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Соответственно ограничение перемещения товаров (к которым в данном случае относятся пчелы) может устанавливаться исключительно федеральными законами.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник отдела  
по обеспечению законодательной  
деятельности



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 27 декабря 2018 года № \_\_\_\_\_  
на № пз7/54 от 26.12.2018 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О пчеловодстве» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.  
21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
23.01.2019  
Вх. № 01-01/31

11  
12